

新中国成立70年来我国制造业发展取得举世瞩目的巨大成就

国家发展改革委产业发展司司长 卢卫生

习近平总书记多次强调，我国经济是靠实体经济起家的，也要靠实体经济走向未来，不论经济发展到什么时候，实体经济都是我国经济发展和在国际经济竞争中赢得主动的根基，必须始终高度重视发展壮大实体经济，抓实体经济一定要抓好制造业。

纵观世界近三百年的工业化历程，制造业始终处于经济发展的核心地位，是大国崛起的根基，彰显着综合国力；是科技创新的载体，代表着供给效率；是物质财富的基础，关系着人民福祉。同时，制造业也是国际经贸关系的“压舱石”，是促进国家间经济合作、人员往来、共同发展的桥梁纽带。

新中国成立70年来，我国制造业实现了“由小到大”的转变，目前拥有全球最完整的产业体系 and 不断增强的科技创新能力，有力推动了国家工业化和现代化进程，显著增强了综合国力，对我国成为世界大国形成重要支撑。当前，新一轮产业变革正在加速兴起，我国制造业正处于由大变强、爬坡过坎的关键阶段，必须坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，以提高质量和效益为中心，促进形成强大国内市场，推动制造业高质量发展。

制造业发展成就举世瞩目

新中国成立70年来，我国制造业发展取得举世瞩目的成就，主要工业产品产量大幅跃升，当前稳居世界第一制造大国地位，产业结构持续优化升级并取得积极进展。

发展规模日益壮大。2018年，我国工业增加值首次超过30万亿元，按不变价格计算相当于1952年的970.6倍，占全球比重超过四分之一。在500余种主要工业品中，我国有220多种产量位居世界第一，其中，彩色电视机、空调产量超过2亿台，冰箱7876万台、洗衣机7150万台，超过全球产量50%以上；汽车产量超过2780万量，占全球的30%，新能源汽车产量127万辆，占全球的50%以上。2018年我国共有120家企业入选“财富世界500强”，其中，以制造业为主营业务的企业50多家。经过多年发展，我国制造业已经形成了体系化的产业链和全球化的供应链，建成了一批规模化的产业基地和产业集群，是唯一拥有全部工业门类的国家，在国际产业分工中扮演着不可或缺的角色。

产业结构持续优化。新中国成立以来，党和政府高度重视制造业发展，着力推动各类生产要素涌入制造业，我国制造业结构升级取得明显成效。建国初期优先发展重工业，50年代开始建设“156个工业项目”，60年代开始“三线建设布局”，快速建立起完整的工业体系；改革开放后，充分利用国际国内两个市场、两种资源，大力推进以消费品为主体的轻工业发展，加工制造业快速崛起；加入世界贸易组织以来，高端制造业加快发展，我国制造业由以劳动密集型行业为主逐步向资本密集型行业、技术密集型行业转型升级；进入新时代，以供给侧结构性改革为主线，加大产业结构调整力度，优化产业组织形式，聚焦破除制约制造业质量提升的关键共性技术瓶颈，重点补齐发展短板，着力增强制造业核心竞争力，以制造业为代表的实体经济取得长足进步，为国民经济持续快速发展奠定坚实基础。

创新能力大幅提升。2018年，全国共投入研究与试验发展经费19657亿元，用于研究与开发支出呈几何倍增长；科技进步对经济增长的贡献率达58.5%，有力推动了产业转型升级。特别是党的十八大以来，大力实施创新驱动发展战略，重大科技成果竞相涌现，新兴产业蓬勃发展，全社会创新创业氛围持续活跃，科技创新与产业发展实现了历史性、整体性、格局性重大变化。天宫、蛟龙、天眼、悟空、墨子、大飞机等重大科技成果相继问世，高速铁路、航空航天、水电装

备、特高压输变电、杂交水稻、对地观测卫星、北斗导航、新能源汽车等重大科技成果产业化不断取得突破。5G 商用加速，制造业智能化条件更加成熟，科学技术转化为现实生产力的步伐加快。

对外开放不断加深。改革开放给中国制造业发展带来的不仅是生产能力的提高，更重要的是，伴随着改革开放，社会主义市场经济体制的不断完善。入世以来，中国加快与国际接轨，市场在资源配置中的决定性作用不断增强。特别是党的十八大以来，我国实施新一轮高水平开放，推动形成全面开放新格局，促进经济高质量发展和供给侧结构性改革，进一步放宽外商投资准入，制造业贯彻开放发展理念的行动更加具体、聚焦。随着“放管服”改革的不断深化，我国的营商环境持续优化，政策透明、放宽准入、平等待遇、简化管理，制造业正在进入全面开放、全面融入全球经济体系的新时期。

随着新一轮科技革命和产业变革加速重构全球创新版图，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，我国制造业发展面临机遇和挑战并存的局面，在一些领域实现由“跟跑”到“并跑”的机会增加。但也必须清醒地看到，我国制造业很多领域缺乏关键核心技术，创新能力不强，在国际产业链分工中处于中低端水平，在附加值较高的研发、设计、营销、售后服务等环节缺乏竞争力，工业基础也有待进一步加强，“卡脖子”问题亟需加快解决。实体经济发展不平衡不充分，科技创新、现代金融、人力资源对实体经济支撑作用仍然不强，建设创新引领、协同发展的产业体系仍任重道远。

制造业发展积累了宝贵经验

新中国成立 70 周年以来，我国制造业走出了一条独立自主、自力更生、适合中国国情的发展道路，形成了创新引领、协同发展的产业体系，积累了宝贵的发展经验。

始终坚持党的领导。我国制造业经历“一五”时期奠基、“三线建设”布局等重要阶段，逐步建立较为完整的制造体系，尤其是改革开放以来，我国制造业规模快速发展，门类齐全、独立完整的产业体系逐步形成，党的十八大以来，制造业发展质量不断提升，有力推动了工业化和现代化进程，显著增强综合国力。这些，都是党中央高度重视制造业发展，对制造业发展作出全面部署、提出明确要求，团结带领全国各族人民砥砺前行取得的重大成就，党的坚强领导是我国建设现代化经济体系、推动制造业高质量发展的根本政治保证。

正确处理政府和市场关系。尊重市场主体地位，厘清政府与市场的作用边界，使市场在资源配置中起决定性作用。在谋划和设计政策时，将着力点集中在政府该管的领域，政府不替代市场发挥作用，而是着眼于制约产业创新发展的体制机制障碍，持续推进“放管服”，大量精简审批事项，加强事中事后监管，努力构建维护公平竞争的政策环境。充分调动和发挥地方、企业和一线职工的积极性和首创精神，鼓励和支持地方大胆实践，及时总结好经验好做法向全国示范推广。实践证明，政府宏观调控机制和市场调节机制的密切配合和相互促进，是制造业稳步发展的关键。

注重产业体系协同发展。我国把发展经济的着力点放在制造业上，从劳动密集型传统加工制造业起步，随着规模不断壮大，又以传统制造业为基础，强化技术创新、加快转型升级，先进制造业大力发展，带来制造业增长的“加速度”。同时，通过技术、资本、劳动力三大生产要素同制造业发展紧密结合，着力提高要素质量、优化要素结构、实现要素合理配置，使科技创新在实体经济发展中的贡献份额不断提高，现代金融服务实体经济的能力不断增强，人力资源支撑实体经济发展的作用不断优化。

用好用足两个市场两种资源。改革开放以来，始终以积极的姿态扩大对外开放，促进企业全面融入全球产业链。有效利用国内国际两个市场、两种资源，大力推动多双边贸易和投资发展，鼓励企业发挥自身优势，参与国际竞争与合作。发挥外资对产业提升的积极作用，引进资金与引进国际先进技术、管理理念和高端人才相结合，促进外资结构由劳动密集型产业逐步向资本、技术密集型产业升级。加快企业“走出去”步伐，特别是党的十八大以来，大力推进“一带一路”建设，积极开展国际产能合作，对外投资规模持续扩大，制造业抗风险能力不断提升。

推动制造业实现高质量发展

党的十九大报告指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。推动制造业高质量发展是当前和今后一个时期经济工作的重中之重，对于我国持续提升国际竞争力、实现“两个一百年”奋斗目标意义重大，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，把推动制造业高质量发展的各项政策措施抓好抓实抓细，确保落地见效。

深入推进供给侧结构性改革。落实“巩固、增强、提升、畅通”方针，凝聚共识、增强信心，有效应对外部风险和挑战。着力做好“六稳”工作，更多采取改革的办法，更多运用市场化法治化手段，更好发挥政府作用，持续优化发展环境，激发微观主体活力。抓好钢铁等重点领域去产能，着力提高供给体系的质量和效率，打通创新产品进入市场瓶颈，不断扩大优质供给。通过创新供给激发市场需求，更好满足投资和消费升级需要，畅通国内市场和生产主体的循环。

大力促进形成强大国内市场。注重用新技术新业态全面改造提升传统产业，推动制造业数字化、网络化、智能化，推广先进适用绿色工艺和技术，加快生产线和“工作母机”改造，补齐关键技术短板。大力发展新兴产业，强化关系国家发展全局的重大生产能力布局，探索有效监管途径，激发产业发展潜力，促进产业链、创新链和供应链整体提升。顺应消费升级趋势，扩大优质工业品和现代服务供给，强化品牌建设，促进品牌消费，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

着力提升要素支撑保障能力。落实支持产业发展相关政策，全面提升金融服务效率和水平，把更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节，更好满足制造业多样化的金融需求。围绕强化提升制造业基础能力和创新能力的需求导向，培养造就素质优良的制造业人才，大力弘扬“工匠精神”，鼓励在技术领域“精耕细作”。引导培育细分领域的“单项冠军”企业。发挥创新的第一动力作用，引导和支持企业加大研发投入，鼓励有实力的企业牵头组织或参与国家重大科技项目。鼓励地方、企业、科研机构、高等学校建立灵活高效的“产学研用”合作机制，鼓励开展跨领域、跨行业协同创新。

持续优化产业发展制度环境。坚持“两个毫不动摇”，在市场准入、审批许可、经营运行、招投标、军民融合等方面，对国有企业和民营企业一视同仁。继续深化“放管服”改革，推动再取消一批行政许可事项，对所有涉及市场准入的行政审批事项按照“证照分离”改革模式进行分类管理。加强安全、质量、知识产权执法，显著提高违法成本。全面实施市场准入负面清单制度，完善公平竞争审查制度，加快建立以信用为核心的新型监管机制。加快推进产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变。

加快构建产业开放新格局。鼓励企业按照市场导向、商业原则参与共建“一带一路”，开展国际产能合作，提高国际化经营能力和水平，统筹利用国际国内两个市场、两种资源加快改造升级，深度融入全球产业链、创新链、价值链。坚持“引进来”和“走出去”并重，以优化外商投资结构为导向，鼓励外商资本流向高端装备制造业、生产性服务业、新能源环保产业。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，大幅度放宽外资市场准入，扩大服务业和一般制造业开放，提高投资便利化程度，营造良好发展环境。