

新中国成立七十周年中国城市的蜕变与飞跃

中共朝阳市委党校 周悦

当前，国家重点发展的长江三角洲区域一体化、京津冀协同发展以及粤港澳大湾区三大战略深刻揭示了中国城市的发展正逐步以城市群发展的形式来展现，进而推动区域的协同发展、实现经济“质”的飞跃。而未来从过去中来，将城市进程放在新中国成立 70 周年这一特殊历史节点下探讨和回顾，对于丰富新中国成立 70 周年学术研究成果、展望未来城市及城市群发展具有重要意义。

一、新中国成立七十年中国城镇化发展历程

主要分 4 个阶段。第一阶段是曲折困顿期（1949-1978 年）。这一阶段城镇化进程比较慢，1949 年城镇化率仅为 10.64%，1978 年才达到 17.92%。第二阶段是小城镇的飞速增长期（1979-2000 年）。家庭联产承包责任制彻底改变了农村的生产关系，大量农村剩余劳动力的产生，促进了乡镇企业的发展和小城镇的飞速增长。这一阶段，城镇化率由 1978 年的 17.92%提升到 2000 年的 36.22%，同时，建制镇数量从 2173 个猛增到 20312 个。第三阶段是大中城市的快速扩容期（2001-2012 年）。这一阶段显著特征是城市数量减少、但体量增大。全国城市数量由 2000 年 663 座减少到 2012 年的 658 座，城镇化率却由 36.22%增长到 52.57%，超过同期世界平均水平。第四阶段是新型城镇格局的初步形成期（2013 年至今）。党的十八大提出了“新型城镇化”概念，“新”在于拥有新主体——城市群建设。党的十九大明确“要以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局”。2018 年，中国城镇化率达到 59.58%。

70 年砥砺奋进，中国不仅完成了城镇化量的积累、更实现质的飞跃，“新”的城镇化更加注重城市质量的提升，由推动城市间的竞争转变为促进城市间的合作，城市群发展彰显未来方向；由紧盯城市产业经济效益转变为关注市民生活品质，人民的获得感成为根本。

二、以五大理念为指导，构建高质量发展的城市群

一是以创新为支撑，提高城市群发展的动力。要通过科学论证和规划，推动科学定位城市功能，创新城市群发展模式，形成各具特色、各具优势的不同发展趋向的城市群。要通过科技创新，推进产业向高端发展，为城市群产业合理布局、集聚与升级提供动力支持，避免产业低水平和无序建设。

二是以协调为纽带，提高城市群发展的实力。增强城市群实力的关键是城市群内部各成员的协调发展，凝聚合力。大城市要发挥创新辐射带动作用，中小城市要注重专业化，农村地区要注重配套服务。要推进基础设施互联互通、推进基本公共服务均等化，使各个模块平等地进行要素自由流动和交易公平。

三是以绿色为底色，提高城市群发展的魅力。绿色发展是化解人类经济活动与自然规律的冲突，以和谐共生的方式实现经济增长与生态优化的双重目标。城市群发展必须认清绿色发展的本质，以绿色发展模式为动力机制，探究城市群的绿色发展之路。

四是以开放为引领，提高城市群发展的竞争力。城市群发展要深度融入“一带一路”建设，增强内外开放水平。要以开放、包容的姿态促进经济要素的自由流动，促进城市发展理念的碰撞升华，促进城市群之间更紧密的经济、文化交往，打造世界级城市群。

五是以共享为目的，提高城市群发展的感召力。城市诞生的目的就是让人们过上更好的生活，以人为中心的发展理念最终的落脚点也是人们的美好生活。城市群发展以共享为目的，缩小区域

差距和城乡差距，让更多的居民享受城市建设的成果。